

Vorlage Nr. 20/159-L
für die Sitzung der staatlichen Deputation für Wirtschaft und Arbeit
23. September 2020

Entwicklung der Sanktionssituation im SGB II
(Jobcenter Bremen und Bremerhaven)

A. Problem

Vor dem Hintergrund der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG) vom 05.11.2019 (BVerfG-Urteil 1 BvL 7/16), welche die in §§ 31 bis 31b SGB II verankerten Sanktionsregelungen für über 25-jährige Leistungsbeziehende teilweise für verfassungswidrig erklärt hat, bat die Deputation um eine zahlenmäßige Darstellung zu folgenden Befunden in den bremischen Jobcentern:

1. Monatliche Entwicklung der Sanktionen im neuen Rechtsrahmen;
2. Zahl der Leistungsempfänger/-innen mit einer laufenden Sanktion;
3. durchschnittliche Sanktionshöhe und Dauer;
4. Zahl der Sanktionen gegenüber Alleinerziehenden-Bedarfsgemeinschaften und gegenüber Bedarfsgemeinschaften mit Kindern.

In der Deputationssitzung am 12.02.2020 hatte die Senatorin für Wirtschaft, Arbeit und Europa dargestellt, dass nach Auskunft der Bundesagentur für Arbeit die statistischen Daten für das erste Quartal 2020 erst im Juli 2020 vorliegen. Dieser Zeitraum ist neben den Daten für das Jahr 2019 mindestens notwendig, um Auswirkungen des durch das BVerfG-Urteil vom 05.11.2019 gesetzten Rechtsrahmens abbilden zu können.

B. Lösung

Die Senatorin für Wirtschaft, Arbeit und Europa legt hiermit den erbetenen quantitativen Bericht zur Sanktionssituation in beiden Jobcentern vor. Die Angaben beziehen sich auf den Stichtag 3. Juli 2020 und bilden das Jahr 2019 sowie das erste Quartal des Jahres 2020 ab.

1. Monatliche Entwicklung der Sanktionen im neuen Rechtsrahmen

Jobcenter	Berichtsmonat	Anzahl neu festgestellter Sanktionen		
		Insgesamt	Männer	Frauen
JC Bremen	Januar 2019	692	517	175
	Februar 2019	961	689	272
	März 2019	683	491	192
	April 2019	744	533	211
	Mai 2019	669	488	181
	Juni 2019	650	476	174
	Juli 2019	661	481	180
	August 2019	770	556	214
	September 2019	903	637	266
	Oktober 2019	807	568	239
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019			
	November 2019	728	504	224
	Dezember 2019	511	356	155
	Januar 2020	55	39	16
	Februar 2020	74	55	19
	März 2020	150	107	43
JC Bremerhaven	Januar 2019	358	229	129
	Februar 2019	399	273	126
	März 2019	301	193	108
	April 2019	355	249	106
	Mai 2019	320	208	112
	Juni 2019	347	226	121
	Juli 2019	272	169	103
	August 2019	312	232	80
	September 2019	372	246	126
	Oktober 2019	333	236	97
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019			
	November 2019	328	232	96
	Dezember 2019	199	132	67
	Januar 2020	35	27	8
	Februar 2020	217	149	68
	März 2020	293	204	89

(Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Statistik)

Die Auswertung macht deutlich, dass die Zahl der neufestgestellten Sanktionen in unmittelbarer zeitlicher Folge der BVerfG-Entscheidung in beiden Jobcentern gesunken ist. Insbesondere im Jobcenter Bremen ist für März 2020 ein Rückgang der neu ausgesprochenen Sanktionen um rd. 80 % im Vergleich zum Vorjahresmonat festzustellen.

2. Zahl der Leistungsempfänger/-innen mit einer laufenden Sanktion

Jobcenter	Berichtsmonat	Bestand an eLB mit mind. einer Sanktion		
		Insgesamt	Männer	Frauen
JC Bremen	Januar 2019	1.419	1.029	390
	Februar 2019	1.455	1.034	421
	März 2019	1.450	1.023	427
	April 2019	1.482	1.034	448
	Mai 2019	1.324	921	403
	Juni 2019	1.305	915	390
	Juli 2019	1.250	894	356
	August 2019	1.265	890	375
	September 2019	1.412	999	413
	Oktober 2019	1.520	1.057	463
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019			
	November 2019	1.439	995	444
	Dezember 2019	1.250	864	386
	Januar 2020	827	575	252
	Februar 2020	438	305	133
	März 2020	188	134	54
JC Bremerhaven	Januar 2019	530	342	188
	Februar 2019	553	351	202
	März 2019	547	357	190
	April 2019	537	358	179
	Mai 2019	507	334	173
	Juni 2019	543	351	192
	Juli 2019	493	323	170
	August 2019	484	334	150
	September 2019	510	342	168
	Oktober 2019	552	371	181
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019			
	November 2019	556	373	183
	Dezember 2019	483	331	152
	Januar 2020	345	235	110
	Februar 2020	296	201	95
	März 2020	349	246	103

(Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Statistik)

Mit dem Abnehmen neu ausgesprochener Sanktionen (s. Tabelle zu Pkt. 1) ist seit der BVerfG-Entscheidung auch die Zahl der Leistungsempfänger/-innen mit laufenden Sanktionen im Jobcenter Bremen deutlich gesunken. Auch im Jobcenter Bremerhaven zeigt sich insgesamt eine sinkende Tendenz, wobei für März 2020 ein Anstieg erkennbar wird, welcher aus dem Anstieg neu ausgesprochener Sanktionen für diesen Monat (s. Tabelle zu Pkt. 1) resultiert.

3. Durchschnittliche Sanktionshöhe

Anmerkung: Die durchschnittliche Dauer der Sanktionen wird nach Auskunft der Bundesagentur für Arbeit nicht statistisch erfasst und kann daher nicht berichtet werden.

Jobcenter		Durchschnittliche Höhe der Kürzungen durch Sanktion in Euro (bezogen auf alle eLB mit mind. einer Sanktion)									
		Gesamtregelleistung (EUR)			davon						
					Regel- und Mehrbedarf (EUR)			Kosten der Unterkunft (EUR)			
		Insgesamt	Männer	Frauen	Insgesamt	Männer	Frauen	Insgesamt	Männer	Frauen	
JC Bremen	Januar 2019	114,61	121,14	97,37	97,69	101,86	86,70	16,91	19,28	10,67	
	Februar 2019	121,84	128,58	105,29	101,76	105,61	92,32	20,08	22,97	12,97	
	März 2019	119,68	126,62	103,05	100,62	105,61	88,65	19,06	21,01	14,40	
	April 2019	117,77	126,80	96,93	99,02	105,85	83,25	18,76	20,96	13,68	
	Mai 2019	108,51	119,21	84,03	92,49	100,85	73,37	16,02	18,36	10,67	
	Juni 2019	105,93	116,87	80,27	89,13	97,68	69,07	16,80	19,19	11,19	
	Juli 2019	106,93	116,45	83,03	90,54	98,40	70,83	16,39	18,06	12,21	
	August 2019	109,53	119,74	85,28	92,26	101,00	71,54	17,26	18,75	13,74	
	September 2019	108,97	117,75	87,72	92,70	100,09	74,83	16,27	17,66	12,90	
	Oktober 2019	105,91	113,26	89,14	91,62	97,14	79,00	14,30	16,12	10,13	
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019										
	November 2019	93,59	98,91	81,67	82,69	87,02	72,97	10,90	11,88	8,70	
	Dezember 2019	84,56	87,43	78,14	75,92	78,91	69,22	8,64	8,52	8,92	
	Januar 2020	79,06	81,14	74,31	71,11	73,23	66,27	7,94	7,90	8,04	
	Februar 2020	68,24	70,18	63,80	61,26	63,05	57,17	6,98	7,14	6,62	
	März 2020	70,85	71,87	68,31	64,85	68,23	56,44	6,00	3,63	11,87	
	Januar 2019	110,90	121,34	91,90	100,84	109,16	85,69	10,06	12,18	6,22	
	Februar 2019	116,87	128,20	97,19	104,61	112,16	91,50	12,26	16,04	5,69	

JC Bremerhaven	März 2019	121,43	131,41	102,66	105,14	111,99	92,25	16,29	19,42	10,41	
	April 2019	124,48	136,19	101,05	108,01	118,22	87,59	16,47	17,97	13,46	
	Mai 2019	117,02	127,29	97,18	102,15	110,75	85,54	14,87	16,54	11,64	
	Juni 2019	112,89	119,89	100,10	98,59	104,73	87,36	14,30	15,16	12,74	
	Juli 2019	118,07	127,58	99,99	100,79	108,11	86,88	17,28	19,47	13,12	
	August 2019	126,46	135,49	106,37	109,45	117,84	90,78	17,01	17,65	15,59	
	September 2019	128,84	143,17	99,67	109,60	120,61	87,19	19,24	22,56	12,48	
	Oktober 2019	125,73	140,08	96,32	106,28	116,49	85,36	19,45	23,58	10,97	
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019										
	November 2019	109,29	120,53	86,39	94,26	103,02	76,39	15,03	17,51	9,99	
	Dezember 2019	91,71	97,77	78,52	82,14	87,42	70,66	9,57	10,36	7,86	
	Januar 2020	77,34	79,09	73,60	70,09	70,79	68,60	7,24	8,29	4,99	
	Februar 2020	67,92	68,12	67,51	65,82	66,42	64,55	2,10	1,70	2,95	
März 2020	66,56	66,70	66,21	62,33	63,02	60,69	4,22	3,68	5,52		

(Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Statistik)

Auch bei den durchschnittlichen Sanktionshöhen ist seit der BVerfG-Entscheidung eine Abwärtsbewegung zu beobachten.

4. Zahl der Sanktionen gegenüber Alleinerziehenden-Bedarfsgemeinschaften und gegenüber Bedarfsgemeinschaften mit Kindern

Jobcenter	Berichtsmonat	Anzahl der zum Stichtag wirksamen Sanktionen in BG			Anzahl BG mit mind. 1 Sanktion			
		Insgesamt	darunter		Insgesamt	darunter		
			AE-BG	Partner-BG mit Kindern		AE-BG	Partner-BG mit Kindern	
JC Bremen	Januar 2019	2.144	224	354	1.390	145	231	
	Februar 2019	2.233	261	384	1.427	162	255	
	März 2019	2.164	252	405	1.420	161	269	
	April 2019	2.189	242	431	1.442	163	277	
	Mai 2019	1.929	179	384	1.287	128	249	
	Juni 2019	1.906	182	361	1.264	125	229	
	Juli 2019	1.834	181	332	1.213	117	210	
	August 2019	1.885	205	352	1.221	130	222	
	September 2019	2.151	230	378	1.368	145	239	
	Oktober 2019	2.301	258	373	1.467	160	234	
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019							
	November 2019	2.109	233	349	1.398	150	222	
	Dezember 2019	1.772	206	276	1.218	141	190	
	Januar 2020	1.075	128	174	815	96	135	
	Februar 2020	512	63	71	433	50	63	
	März 2020	226	21	34	184	17	24	
		Januar 2019	904	168	142	513	88	86
Februar 2019		984	161	175	535	89	102	
März 2019		969	160	181	530	90	95	

JC Bremerhaven	April 2019	975	154	191	521	81	98	
	Mai 2019	899	151	151	482	79	73	
	Juni 2019	950	152	159	520	81	84	
	Juli 2019	869	145	136	473	77	75	
	August 2019	828	131	138	468	67	78	
	September 2019	882	139	154	492	72	86	
	Oktober 2019	958	145	182	534	74	102	
	BVerfG-Urteil vom 05.11.2019							
	November 2019	952	161	163	538	82	95	
	Dezember 2019	752	124	129	467	69	78	
	Januar 2020	477	86	72	336	55	50	
	Februar 2020	405	69	66	288	43	47	
	März 2020	509	77	86	333	43	57	

(Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Statistik)

Die Entwicklung der Sanktionszahl gegenüber Alleinerziehenden-BGs sowie BGs mit Kindern folgt der insgesamt abnehmenden Tendenz der vorangegangenen Befunde.

Fazit:

Im Zeitraum November 2019 bis März 2020 ist in beiden Jobcentern im Land Bremen eine stagnierende Entwicklung hinsichtlich der Sanktionszahlen und der Kürzungshöhen festzustellen. Dies beruht zum einem auf der unmittelbar rechtsgestaltenden Wirkung des BVerfG-Urteils (insb. Ausschluss der Minderung um mehr als 30 % des maßgebenden Regelbedarfs; erstmalige Schaffung von Ermessen in Form von Härtefallprüfungen) zum anderen aber auch auf der im Dezember 2019 erfolgten Anpassung der einschlägigen Fachlichen Weisungen der Bundesagentur für Arbeit. Mit dem Abschluss dieses Prozesses wurden wichtige Folgefragen (z.B. Angleichung der Sanktionsregelungen für die Unter-25jährigen an die der Über-25jährigen; Umgang mit der Aufsummierung von 10%-igen Sanktionen wegen Meldeversäumnissen bei Erreichen der 30%-Grenze) bundeseinheitlich für den Zeitraum bis zur Schaffung einer gesetzlichen Neuregelung geklärt. Eine gesetzliche Neuregelung auf Ebene des Bundes steht gegenwärtig noch aus. Das Bundesministerium für Arbeit und Soziales hat zum Zeitpunkt der Erstellung dieses Berichts weder Eckpunkte, einen Referentenentwurf, noch einen Zeitplan für ein Änderungsgesetz vorgelegt.

Die vorstehenden Befunde berücksichtigen noch nicht die Folgen der Coronavirus SARS-CoV-2-Pandemie auf die Sanktionspraxis der Jobcenter. Infolge der schnellen Verbreitung des Coronavirus ab März 2020 und der sich abzeichnenden deutlichen Auswirkungen auf Wirtschaft und Beschäftigung wurde die Sonderregelung des § 67 SGB II mit zahlreichen Erleichterungen bei der SGB II-Antragstellung geschaffen. Angesichts der bundesweiten Schließung der Jobcenter für den Publikumsverkehr wurde zudem die Durchführung der vor Sanktionsverhängung erforderlichen persönlichen Anhörungen nach § 24 SGB X faktisch unmöglich. Dieser Umstand wurde durch die Fachliche Weisung der Bundesagentur für Arbeit zu § 67 SGB II als allgemeiner Härtefallgrund mit Ausschlusswirkung für Leistungsminдерungen aufgrund von Pflichtverletzungen anerkannt. Mithin wird für das zweite Quartal 2020 (Hochphase der Pandemie) mit einem weiteren Absinken der Sanktionszahlen in den bremischen Jobcentern gerechnet.

C. Abstimmung

Die Vorlage ist mit dem Magistrat der Stadt Bremerhaven abgestimmt.

Die Jobcenter Bremen und Bremerhaven sowie die Agentur für Arbeit Bremen-Bremerhaven wurden beteiligt.

D. Finanzielle und personalwirtschaftliche Auswirkungen, Gender-Prüfung

Aus der Vorlage ergeben sich keine finanziellen oder personalwirtschaftlichen Auswirkungen.

Männliche SGB II-Leistungsbeziehende sind vor dem Hintergrund der unter B. dargestellten zahlenmäßigen Befunden deutlich häufiger von Sanktionen betroffen als weiblich SGB II-Leistungsbeziehende. Auch kommt es bei Männern zu höheren Leistungskürzungen als bei Frauen.

E. Negative Mittelstandsbetroffenheit

Die Prüfung nach dem Mittelstandsförderungsgesetz hat keine qualifizierte (negative) Betroffenheit für kleinste, kleine und mittlere Unternehmen ergeben.

F. Beschlussvorschlag

Die staatliche Deputation für Wirtschaft und Arbeit nimmt den Bericht zur Entwicklung der Sanktionssituation im SGB II (Jobcenter Bremen und Bremerhaven) zur Kenntnis.